



Monitoraggio, valutazione e trasparenza: una pluralità di fonti per migliorare la qualità delle politiche per la competitività e l'innovazione delle imprese

Tito Bianchi – NUVAP

Incontri Annuali PON Imprese e Competitività - 26 Novembre 2021

Presupposti di un sistema Informativo plurale per il sostegno alla qualità delle politiche

- **L'efficacia di ciascuno strumento o programma non è provata mai una volta per tutte da una singola fonte**
- **Il sistema deve abilitare vari soggetti ad acquisire e utilizzare le informazioni per contribuire alle politiche**
- **La prima responsabilità per l'amministrazione è di alimentare questo sistema rendendo disponibili informazioni veritiere e utilizzabili da diverse categorie di utenti**

Principali costituenti del sistema informativo a sostegno delle politiche

COMUNICAZIONE



TRASPARENZA

A ciascuno il suo ruolo

- **Le Autorità di coordinamento DPCoe, ANPAL, MEF-IGRUE stabiliscono standard per le informazioni da produrre e rendere disponibili, allineano metodi e pratiche dei sistemi informativi;**
- **Organismi tecnici (NUVAP, Invitalia, Nuclei ed Enti regionali, Uffici studi) effettuano analisi sull'attuazione delle politiche**
- **Autorità di Gestione nazionali e regionali**
 - ✓ **rendono disponibili informazioni fattuali – Monitoraggio, Valorizzazione di indicatori, svolgono attività di comunicazione**
 - ✓ **Lanciano valutazioni su misure e politiche e ne diffondono risultati**
- **Istituzioni accademiche o indipendenti possono condurre ricerche rilevanti per la policy**
- **Singoli cittadini e gruppi di interesse utilizzano e possono a loro volta elaborare ciascuna delle fonti di cui sopra**

**E' importante che chi rilascia le informazioni chiarisca
in che misura sono fattuali/oggettive o risultato di
elaborazioni/interpretazioni:**



Fattuali/oggettive



contenenti interpretazioni/giudizi

Monitoraggio

- **Gli archivi di monitoraggio, nati per esigenze amministrative, si sono trasformati in una base informativa pubblica, resa disponibile sul portale unico nazionale OpenCoesione, preziosa per molti utilizzi e successive elaborazioni**
- **Nell'ambito dell'Sistema Nazionale di Valutazione e di OpenCoesione si lavora nel dettaglio per il miglioramento della qualità dell'informazione di monitoraggio in collaborazione con RGS e con le Amministrazioni**
- **Riguardo agli interventi per le imprese, alcune direzioni di miglioramento riguardano:**
 - ✓ **Arricchimento di informazioni sulle imprese raggiunte da strumenti di Ingegneria Finanziaria – ancora alcuni versamenti ai fondi compaiono come progetto singolo nel sistema**
 - ✓ **Collegamento a banche dati esterne alle politiche di coesione (anagrafe tributaria, Registro Nazionale Aiuti, registri camerali)**

Indicatori

- **La definizione di indicatori di realizzazione e di risultato diretto comuni a livello UE è un passo avanti perché consente confronti e aggregazioni fra misure e politiche**
- **La metrica adottata - numero di imprese - non è delle più informative: imprese sostenute con sovvenzioni, con prestiti, di imprese ad alta crescita, che investono in competenze, ...**
- **Non è scoraggiato individuare indicatori aggiuntivi legati agli interventi**
- **possibili direzioni di miglioramento riguardano:**
 - **Eliminazione di possibili doppi conteggi di imprese raggiunte da diverse misure o assi di un programma**
 - **Identificazione di possibili indicatori ulteriori non obbligatori, adatti a cogliere la missione della policy (competitività, innovazione), espressi in unità di misura diverse da # imprese**

Analisi

- **La Reportistica sugli strumenti di sostegno alle imprese ha fatto grandi passi avanti di comunicazione**
- **Unità tecniche come NUVAP e Invitalia, Nuclei Regionali possono curare analisi su strumenti e politiche:**
 - **Che preludono al lancio di valutazioni mirate**
 - **Da diffondere al pubblico come contributi informativi a sé stanti**
- **Richiede un certo adattamento del linguaggio alle categorie mentali degli utenti, rispettando la correttezza delle definizioni**
- **Le analisi rese più fruibili da infografiche**

Esempio analisi pre-valutative Invitalia su Ricerca Collaborativa, su Grandi Imprese, su Digitalizzazione

Esempio di Analisi :
Focus «Innovazione, ricerca e capitale umano»
curato da NUVAP

- **Perimetro di progetti identificato nel DB OpenCoesione, con routine di estrazione**
- **Comprende risorse comunitarie e nazionali**
- **Nel periodo 2007-13 è stato oggetto di un approfondimento interpretativo nella [pillola di OC n.39 Aprile 2018](#)**
- **oggi in via di rilascio una nuova Pillola su dati 2014-20**
- **Aggiornamento automatico del perimetro progetti rilasciato in Open data: attuale aggiornamento ad Aprile 2021**

https://opencoessione.gov.it/it/opendata/#!/approfondimenti_section

Valutazione

Innovazione e competitività delle imprese sono tradizionalmente temi prediletti dalla valutazione

Valutazioni Tematiche programmate nella politica di Coesione per Tema e Periodo di riferimento

Tema-Argomento	2007-2013	2014-2020
Ricerca-Innovazione	8	48
Investimenti Imprese	7	25
Internazionalizzazione	1	12
Competitività territori e sistemi locali	7	19
Totale	42	173

Fonte: Osservatorio dei processi valutativi

<http://www.valutazionecoesione.it/osservatorio/>

Nota: una stessa valutazione può coprire diversi temi

L'attività di Valutazione si evolve

La valutazione non è attività per soli addetti ai lavori

- **Le domande che guidano la valutazione definite in seguito all'ascolto di esperti tematici e rappresentanze dei beneficiari**
- **I metodi di valutazione discussi con esperti in Steering Group**
- **I risultati presentati e discussi con stakeholder interessati fra cui i gestori delle politiche**
- **in genere la valutazione non dice l'ultima parola su uno strumento o politica, ma ne influenza l'evoluzione**

Trasparenza e Open Data

- **La logica Open si applica non solo a Dati grezzi, ma estesa ad analisi interpretative e valutazioni: se si svolge un analisi/elaborazione non c'è motivo per non renderla accessibile al pubblico**
- **Richiede di fare un passo indietro nell'interpretazione dei dati per abilitare altri e moltiplicare i punti di vista**
- **Gli interventi della coesione sono porzioni di più ampie politiche: i dataset beneficerebbero dell' «aggancio» con altre fonti amministrative più generali ed ampie**

II PON IC (+ Iniziativa PMI e FSC): un attore chiave in questo sistema plurale

- **Open Data: Consente scarico datasets in formati elaborabili dei diversi PO, utili tools di elaborazione per diverse tipologie di utenti**
- **Sviluppi possibili a partire dal sistema di monitoraggio:**
 - ✓ **calcolo automatico valori di indicatori # imprese per evitare doppi conteggi**
 - ✓ **Incrocio con BD amministrative esterne alla Coesione**
- **Analisi/reportistica: è migliorata l'efficacia della comunicazione. Sfruttare possibilità di rilascio analisi prodotte all'interno. Si auspica periodicità regolare nella tradizione dei rapporti annuali sugli incentivi alle imprese**
- **Valutazione:**
 - ✓ **adotta logica tematica con lancio di valutazioni di scopo legate a strumenti e politiche**
 - ✓ **Proseguire nel coinvolgimento di partner e beneficiari: la valutazione come dialogo sulla policy**

grazie

t.bianchi@governo.it

valutazione.nuvap@governo.it