

**PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE  
IMPRESE E COMPETITIVITÀ 2014-2020 FESR  
(CCI: 2014IT16RFOP003)**

**PROPOSTA DI RIPROGRAMMAZIONE**

**NOTA INFORMATIVA**

*GIUGNO 2021*

## **Oggetto e finalità della proposta di riprogrammazione**

La presente informativa descrive la proposta di riprogrammazione del *Programma operativo nazionale Imprese e competitività 2014-2020 FESR (PON IC)*, e del documento relativo ai criteri di selezione, derivante dall'assegnazione al programma delle risorse REACT-EU<sup>1</sup>, per un importo complessivo pari a 1,8 mld/€, in coerenza con le indicazioni contenute nel documento *Programmazione delle risorse REACT-EU: Quadro generale, linee di intervento e risorse del 7 aprile 2021* predisposto dal Dipartimento per le Politiche di Coesione (DPCoe) della Presidenza del Consiglio dei Ministri condiviso con la Commissione europea<sup>2</sup>, e con le indicazioni contenute nella successiva nota prot. n. 0002781 del 3 giugno u.s., con cui il DPCoe ha fornito ulteriori indicazioni circa l'utilizzo delle risorse REACT-EU.

La presente proposta di riprogrammazione tiene dunque conto:

- della strategia di programmazione delle risorse REACT-EU assegnate all'Italia come definita dal documento del DPCoe del 7 aprile 2021, finalizzata a contrastare le ricadute sociali ed economiche della pandemia, a perseguire degli obiettivi di riequilibrio territoriale e socio-economico tra le diverse aree del paese e a contribuire alla realizzazione di interventi mirati alle transizioni verde e digitale facendo da ponte tra il ciclo 2014-2020 e quello 2021-2027 della politica di coesione;
- delle tematiche, delle misure e dei relativi importi, definiti dal DPCoe, previa condivisione con le amministrazioni centrali interessate, di cui alla Tabella 2 del già citato documento del 7 aprile u.s.;
- delle modalità di utilizzo delle risorse assegnate in base alle indicazioni contenute nella sopra richiamata nota del 3 giugno 2021;
- delle interlocuzioni successivamente intercorse tra l'Autorità di gestione del programma e il DPCoe in merito all'utilizzo delle risorse di assistenza tecnica.

Di seguito si riportano le specifiche delle modifiche apportate in relazione al Programma e al documento relativo ai criteri di selezione delle operazioni.

## **Modifiche al Programma**

### ***Dotazione finanziaria aggiuntiva***

In coerenza con le indicazioni contenute nel documento DPCoe del 7 aprile e in quello successivo del 3 giugno, al programma sono assegnate risorse aggiuntive per un importo pari a 1,8 mld/€ a un tasso di cofinanziamento UE pari al 100%.

A tali risorse si aggiungono quelle per le ulteriori attività di assistenza tecnica per un importo complessivo pari a 72 mln/€ (di cui FESR pari a € 49.507.200,00), pari al 4% della dotazione aggiuntiva complessiva del programma, secondo un tasso di cofinanziamento UE ponderato rispetto alla concentrazione degli interventi per aree geografiche e aggiornato ai rispettivi

---

<sup>1</sup> Regolamento (UE) 2020/2221 del 23/12/20.

<sup>2</sup> Nota MIN\_CARFAGNA prot. n. 378 P- del 09/04/2021 trasmessa alla Commissione Europea (Commissaria Ferreira – Coesione e Riforme e Commissario Schmit -Lavoro e diritti sociali) e successiva mail del 9/4/2021 del Capo Dipartimento per le Politiche di Coesione della PCM alle Amministrazioni interessate avente ad oggetto “Lettera alla Commissaria Ferreira e al Commissario Schmit su programmazione REACT-EU”.

massimali, 80% per le regioni meno sviluppate, 60% per le regioni in transizione, 50% per le regioni più sviluppate, in analogia al tasso applicato nell'asse di assistenza tecnica ordinario.

Poiché l'importo FESR dell'asse di assistenza tecnica REACT è inferiore, per un importo pari a € 15.042.800, rispetto a quanto ipotizzato nella nota DPCoe del 3 giugno (€ 49.507.200,00 invece di € 64.550.000), tenuto conto delle interlocuzioni successivamente intercorse tra l'Autorità di gestione del programma e il DPCoe, tale differenza è attribuita all'Asse REACT-EU.

La dotazione finanziaria complessiva aggiuntiva è divisa in due tranches, la prima, pari a 1,565 mld/€, relativa all'annualità 2021 e immediatamente programmabile, la seconda, pari a 250 mln/€, relativa all'annualità 2022, da programmarsi successivamente.

Dal punto di vista territoriale l'importo assegnato è attribuibile per circa 1,2 mld/€ al Mezzogiorno e per 600 mln/€ al Centro-Nord.

Da un punto di vista tematico le risorse sono utilizzabili secondo quanto di seguito riportato:

- circa 1,3 mld/€, a favore della competitività del tessuto produttivo con focalizzazione sulle sfide e opportunità derivanti dall'attuale situazione di crisi: accesso alla liquidità, trasformazione digitale e sensibilità alla necessaria transizione verde;
- 500 mln/€ a favore di interventi, estesi a tutto il territorio nazionale, relativi all'efficienza energetica di edifici pubblici, per un importo pari a 320 mln/€ e di interventi, relativi al solo Mezzogiorno, a favore della trasformazione intelligente delle reti elettriche, per un importo pari a 180 mln/€.

### ***Contenuto delle modifiche apportate***

La proposta di riprogrammazione prevede:

- Paggiunta, nella parte di strategia del programma, di due nuove sezioni:
  - Sezione 1.1.1A - *Descrizione dell'impatto previsto del programma operativo sulla promozione del superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali e sulla preparazione di una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia;*
  - Sezione 1.1.2a - *Motivazione che descrive l'impatto previsto del programma operativo sulla promozione del superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali e sulla preparazione di una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia;*
- Istituzione di due nuovi assi intestati all'iniziativa REACT-EU:
  - Asse VI - *Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia;*
  - Asse VII - *Assistenza tecnica REACT-EU;*
- aggiornamento della tabella 17, con appostamento, nell'annualità 2021, delle risorse REACT prima tranche e dell'AT REACT quota FESR;
- la riformulazione della Tabella 18a relativa al piano finanziario per asse e categoria di regioni;
- l'individuazione e valorizzazione degli indicatori di output e degli indicatori di risultato dei nuovi Assi VI e VII è stata fatta in coerenza con la tipologia degli interventi finanziabili e i relativi risultati attesi. Per gli indicatori di risultato sono stati assunti valori baseline derivanti dall'ultimo aggiornamento disponibile delle serie storiche ISTAT mentre i valori target al 2023 sono stati quantificati considerando i trend macroeconomici legati anche agli effetti

depressivi della pandemia da Covid e l'impatto delle risorse stanziare in supporto alla ripresa economica post-crisi pandemica;

- la riquantificazione di alcuni indicatori di output del programma, sulla base delle modifiche intervenute con l'ultima recente manovra di riprogrammazione, adottata a livello nazionale in data 12 maggio 2021.

In coerenza con la *Strategia di programmazione delle risorse REACT-EU assegnate all'Italia* di cui al documento DPCoe del 7 aprile, le modifiche al programma consistono in:

- in relazione alla Sezione 1, in una disamina degli effetti provocati sulle attività economiche dalla diffusione del virus Covid-19, intervenuto a inizio 2020 interrompendo il percorso di recupero delle perdite di prodotto e occupazione inferte dalla "lunga crisi" del 2008-2014 (Sezione 1.1.1a), e nella descrizione delle modalità di impiego delle risorse assegnate (Sezione 1.1.2a);
- in relazione al nuovo Asse VI, nella descrizione degli obiettivi specifici e dei risultati attesi individuati in relazione alla specifica priorità d'investimento (Par. 2.A.5), e nella descrizione delle azioni e delle tipologie di intervento attivabili. A tale riguardo, il nuovo asse comprende sia interventi a favore delle imprese associabili ai risultati attesi 1.1 (Incremento dell'attività di innovazione delle imprese), 3.1 (Rilancio della propensione agli investimenti del sistema produttivo), 3.6 (Miglioramento dell'accesso al credito, del finanziamento delle imprese), sia interventi in materia energetica riconducibili ai risultati attesi 4.1 (Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili) e 4.3 (Incremento della quota di fabbisogno energetico coperto da generazione distribuita sviluppando e realizzando sistemi di distribuzione intelligenti).

Per quanto riguarda le imprese, si prevedono sia interventi di rapida attuazione, aventi a oggetto i principali aspetti di resilienza su cui le PMI possono fare affidamento per superare l'attuale situazione di crisi, accesso al credito, ammodernamento tecnologico delle produzioni in chiave verde e digitale, sia interventi più strutturati riguardanti il sostegno diretto a processi di RSI e a grandi progetti di investimento, anche questi con una forte declinazione sull'economia circolare e sulla digitalizzazione, anche tramite azioni di partecipazione al capitale di rischio o azioni a più ampia portata basate sullo sviluppo di modelli collaborativi di *open innovation*.

In materia di energia si prevede il ricorso a interventi che fungano da fattori indiretti o abilitanti per lo sviluppo del sistema economico nel suo complesso, con particolare riguardo all'efficientamento energetico degli edifici pubblici e all'efficientamento tecnologico delle reti di trasporto dell'energia, al fine di renderle atte a gestire in maniera efficiente ed efficace l'energia proveniente da fonti rinnovabili (smart grid);

- in relazione al nuovo Asse VII di assistenza tecnica, nell'indicazione delle attività aggiuntive finalizzate ad assicurare l'efficace utilizzo delle risorse REACT-EU.

### ***Piano finanziario e tabella 18a***

A seguito della presente proposta di riprogrammazione il programma assume una dotazione finanziaria complessiva pari a € 4.963.934.293, di cui FESR € 3.945.212.797 e cofinanziamento nazionale € 1.018.721.496, come da tabella 18a di seguito riportata.

**Tabella 18a - Piano di finanziamento**

Asse prioritario	Fondo	Categoria di regioni	Base di calcolo del sostegno dell'Unione (Costo totale ammissibile o spesa pubblica ammissibile)	Sostegno dell'Unione (a)	Contropartita nazionale (b) = (c) + (d)	Ripartizione indicativa della contropartita nazionale		Finanziamento totale (e) = (a) + (b)	Tasso di cofinanziamento (f) = (a) / (e) (2)	TASSO DI COFINANZIAMENTO DEL 100 % PER L'ESERCIZIO CONTABILE 2020-2021 (3)	Contributo BEI (g)	Dotazione principale		Riserva di efficacia dell'attuazione		Importo della riserva di efficacia dell'attuazione in percentuale del sostegno dell'Unione (l) = (j) / (a) * 100
						Finanziamento pubblico nazionale (c)	Finanziamento nazionale privato (d) (1)					Sostegno dell'Unione (h) = (a) - (j)	Contropartita nazionale (i) = (b) - (k)	Sostegno dell'Unione (j)	Contropartita nazionale (k) = (b) * ((j) / (a))	
I	FESR	Meno sviluppate	Pubblico	306.067.328,00	115.902.957,00	115.902.957,00	0,00	421.970.285,00	72,5329102261%	✓		291.239.748,00	110.287.982,00	14.827.580,00	5.614.975,00	4,84%
I	FESR	In transizione	Pubblico	25.608.436,00	25.608.436,00	25.608.436,00	0,00	51.216.872,00	50,0000000000%	✓		24.266.062,00	24.266.062,00	1.342.374,00	1.342.374,00	5,24%
I	FESR	Più sviluppate	Pubblico	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000000000%	✓		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
II	FESR	Meno sviluppate	Pubblico	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0000000000%	✓		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
III	FESR	Meno sviluppate	Pubblico	1.695.829.324,00	642.184.299,00	642.184.299,00	0,00	2.338.013.623,00	72,5329103012%	✓		1.581.688.132,00	598.960.797,00	114.141.192,00	43.223.502,00	6,73%
III	FESR	In transizione	Pubblico	84.132.048,00	106.792.048,00	106.792.048,00	0,00	190.924.096,00	44,0657045196%	✓		78.473.177,00	99.609.025,00	5.658.871,00	7.183.023,00	6,73%
III	FESR	Più sviluppate	Pubblico	47.559.941,00	47.559.941,00	47.559.941,00	0,00	95.119.882,00	50,0000000000%	✓		44.596.704,00	44.596.704,00	2.963.237,00	2.963.237,00	6,23%
IV	FESR	Meno sviluppate	Pubblico	93.960.003,00	35.581.198,00	35.581.198,00	0,00	129.541.201,00	72,5329102051%	✓		87.053.489,00	32.965.808,00	6.906.514,00	2.615.390,00	7,35%
VI	FESR REACT-EU		Pubblico	1.565.042.800,00	0,00	0,00		1.565.042.800,00	100,0000000000%	✓		1.565.042.800,00	0,00		0,00	0,00%
V	FESR	Meno sviluppate	Pubblico	71.231.453,00	17.807.864,00	17.807.864,00	0,00	89.039.317,00	79,9999993261%	✓		71.231.453,00	17.807.864,00			
V	FESR	In transizione	Pubblico	4.446.935,00	2.964.624,00	2.964.624,00	0,00	7.411.559,00	59,9999946030%	✓		4.446.935,00	2.964.624,00			
V	FESR	Più sviluppate	Pubblico	1.827.329,00	1.827.329,00	1.827.329,00	0,00	3.654.658,00	50,0000000000%	✓		1.827.329,00	1.827.329,00			
VII	FESR REACT-EU		Pubblico	49.507.200,00	22.492.800,00	22.492.800,00		72.000.000,00	68,7600000000%			49.507.200,00	22.492.800,00		0,00	0,00%
Totale	FESR	Meno sviluppate		<b>2.167.088.108,00</b>	<b>811.476.318,00</b>	<b>811.476.318,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.978.564.426,00</b>	<b>72,7561267127%</b>			<b>2.031.212.822,00</b>	<b>760.022.451,00</b>	<b>135.875.286,00</b>	<b>51.453.867,00</b>	<b>6,27%</b>
Totale	FESR	In transizione		<b>114.187.419,00</b>	<b>135.365.108,00</b>	<b>135.365.108,00</b>	<b>0,00</b>	<b>249.552.527,00</b>	<b>45,7568674510%</b>			<b>107.186.174,00</b>	<b>126.839.711,00</b>	<b>7.001.245,00</b>	<b>8.525.397,00</b>	<b>6,13%</b>
Totale	FESR	Più sviluppate		<b>49.387.270,00</b>	<b>49.387.270,00</b>	<b>49.387.270,00</b>	<b>0,00</b>	<b>98.774.540,00</b>	<b>50,0000000000%</b>			<b>46.424.033,00</b>	<b>46.424.033,00</b>	<b>2.963.237,00</b>	<b>2.963.237,00</b>	<b>6,00%</b>
Totale	FESR REACT-EU			<b>1.614.550.000,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.637.042.800,00</b>	<b>98,6260102668%</b>			<b>1.614.550.000,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
Totale	REACT-EU			<b>1.614.550.000,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.637.042.800,00</b>	<b>98,6260102668%</b>			<b>1.614.550.000,00</b>	<b>22.492.800,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
Totale generale				<b>3.945.212.797,00</b>	<b>1.018.721.496,00</b>	<b>1.018.721.496,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4.963.934.293,00</b>	<b>79,4775386645%</b>		<b>0,00</b>	<b>3.799.373.029,00</b>	<b>955.778.995,00</b>	<b>145.839.768,00</b>	<b>62.942.501,00</b>	

### **Modifiche al documento relativo ai criteri di selezione delle operazioni**

Il documento relativo ai criteri di selezione delle operazioni è stato modificato come segue:

- nel frontespizio, con l'aggiunta dei riferimenti relativi ai due nuovi assi introdotti, l'Asse VI, REACT-EU, e l'Asse VII, Assistenza tecnica REACT-EU;
- nel paragrafo 1.3.1, con l'introduzione della definizione relativa all'iniziativa REACT-EU (pag. 6);
- nella sezione 2, con l'introduzione ex-novo delle schede relative ai due nuovi assi (pagg. 71 ss.) articolate per azione di riferimento.